

OCHO HIPÓTESIS SOBRE EL DESARROLLO DE IQUIQUE

* Sociólogo. Universidad Arturo Prat. Correo electrónico: juan.podesta@unap.cl.

Juan Podestá Arzubiaga*

El objetivo de este artículo es analizar las proyecciones de la ciudad de Iquique en relación a su desarrollo económico-social. Para tal efecto, se plantean ocho hipótesis que marcarán su desarrollo futuro. De las hipótesis cinco se refieren al ámbito económico y tres a lo socio-cultural.

Palabras claves: Desarrollo - Economía.

The purpose of this article is to analyse the projections of Iquique in regard to its social-economic development. Considering this, are explained eight hypothesis which will show its future development, from all the hypothesis, five of them refer to economic field and three to social-cultural field.

Key words: Development - Economy.

INTRODUCCIÓN

Hoy día, a las puertas del siglo XXI, Iquique se caracteriza por ser una ciudad compleja y entrecruzada por múltiples y dinámicos procesos económicos, sociales, políticos y culturales. El objetivo de este documento es analizar las proyecciones de la ciudad de Iquique y prever su posicionamiento en el desarrollo de las tendencias históricas. Analizando su acontecer - histórico y presente - se puede establecer la existencia de ocho tendencias que marcaran su desarrollo futuro y que deberán ser consideradas al momento de la planificación, sea en el momento de la asignación de recursos por el sector público o en el proceso de toma de decisiones para la inversión por parte del sector privado.

EL VIEJO Y QUERIDO IQUIQUE

Hasta 1970, nuestra ciudad fue un pequeño puerto, y como dice el empresario Jaime Clotet en un diario local...."Iquique era una ciudad chica,

sentimental y amistosa”, con algo más de 60.000 habitantes; caracterizada por una fuerte identidad cultural.

Desde el punto de vista social, había una estructura cuyos patrones de estratificación eran muy rígidos, con pobreza concentrada en algunos barrios muy específicos, a su vez mantenía altos índices de recreación y actividad deportiva.

En el aspecto económico, la ciudad tenía una estructura monoprodutora y consecuentemente monoexportadora, lo que le daba una muy precaria inserción en la economía internacional; a su vez, los excedentes generados por las empresas mineras y pesqueras eran reinvertidos en otras regiones del país. En todo caso, la visión de futuro económico de los iquiqueños se sostenía sobre una perspectiva de crecimiento muy incierta.

Desde el punto de vista político, destacaban dos hechos, por un lado, una fuerte dependencia gubernamental hacia el centro del país, y la presencia de un fuerte movimiento sindical.

En relación al desarrollo urbano, la ciudad se caracteriza por la escasa demanda por el uso del suelo y muy bajos niveles de urbanización.

Complementariamente podemos agregar que hay un conjunto de indicadores que señalan la situación de Iquique en 1970 y su evolución hasta 1997:

	1970	1997
Consumo Energía Eléctrica	37.619	216.242
Carga Movilizada por Puerto	190.000	1.227.084
Pasajeros Movilizados Vía Aérea	30.361	592.595
Número Líneas Telefónicas	2.000	42.343
Población	64.977	192.577

Fuente: Compendio Estadístico Serplac

Desde el punto de vista de la teoría del desarrollo, esta ciudad se caracterizaba por un patrón basado en la monoproducción y en una fuerte dependencia de dos o tres mercados externos, lo que obligaba a sus estructuras sociales y económicas a enfrentar permanentemente los movimientos cíclicos de crisis económica-bonanza social-crisis económica.

En síntesis, Iquique era una ciudad cuyo espacio geográfico y cultural permitía satisfacer las necesidades básicas de sus habitantes. Como diría Manfred Max Neff... Iquique era una ciudad a escala humana. Sin embargo, a partir de 1980 nuestra ciudad comienza a vivir nuevos procesos que marcaran otra cara y otra fisonomía para esta ciudad.

EL NUEVO IQUIQUE

Un hecho sustantivo que cambiará la cara del viejo Iquique es el cambio en el rol -comercial y político- que supone trasladar la plataforma de servicios desde el Atlántico al Pacífico, así como la velocidad en las asociaciones comerciales y/o tratados comerciales, unido a la posición geográfica privilegiada de la zona en el contexto internacional, son el mejor respaldo para la diversificación de la economía iquiqueña, así como para articular nuestra economía con el Sur peruano, con el noroeste argentino, con Bolivia, Paraguay y con Brasil.

Por otro lado, la apertura unilateral de la economía chilena hacia el exterior, asociado a la política de excepción de Zona Franca como área de extraterritorialidad aduanera, significó un fuerte impulso al comercio exterior de esta zona así como una apertura al turismo nacional e internacional. Por otra parte, un inusual auge de la masa pelágica, ocurrido entre 1977 y 1993, impulsó un dinamismo particular de las industrias reductoras de harina de pescado así como de sus industrias asociadas. A lo antes señalado hay que agregarle el impacto de las inversiones extranjeras en el sector minero, lo que significa una fuerte inyección al encadenamiento productivo incluso a nivel regional.

Lo cierto es que a las puertas del siglo XXI, transcurridos casi treinta años de este proceso, Iquique se puede definir como una ciudad intermedia de rango menor. Es una ciudad que se encuentra en una situación estructural -urbana, territorial, política y productivamente- muy semejante a la posición en que se encuentran Antofagasta, La Serena o Temuco, por mencionar algunas ciudades del país.

Iquique es una ciudad que crece y se proyecta desde el punto de vista económico, en base a sus propias fortalezas y oportunidades, no depende de un sólo factor productivo. Hay un conjunto de factores tales como masa crítica, empresariado innovador, liderazgo político, población económicamente activa capacitada, institucionalidad pública y privada completa, recursos adecuados

para el financiamiento de obras públicas, etc., que permiten plantearse con optimismo respecto al control de sus eventuales debilidades y amenazas, y mejorar ostensiblemente su capacidad de inserción en la economía mundial.

Hoy día somos una ciudad de 175.000 habitantes, con una proyección poblacional para los próximos 10 años de alrededor de 205.000 personas. Entre 1992 y 1997 Iquique creció, anualmente, desde el punto de vista económico en un 11.1%, siendo una de las ciudades con mayor crecimiento en el país; durante los últimos tres años tenemos una tasa de 3% de desocupación, una de las más bajas en el concierto nacional; además, desde el punto de vista de recaudación tributaria sus ingresos compensan largamente los niveles de inversión pública, y sus exportaciones alcanzan en 1997 poco más de US\$300.000.000, previéndose un crecimiento sostenido para los próximos años.

Todos esos factores cambian el patrón histórico de desarrollo, el que hoy día se sustenta en una economía altamente diversificada, basada en los sectores del comercio exterior, industria, turismo, minería y actividad inmobiliaria, con una estructura demográfica y social diferente.

ALGUNAS CONSECUENCIAS DEL DESARROLLO IQUIQUEÑO

Sin embargo, el nuevo ritmo de desarrollo acentúa un conjunto de problemas a nivel de las estructuras urbanas, demográficas, sociales y culturales.

Desde el punto de vista urbano cristaliza la ausencia de un planeamiento ordenado, coherente y que prevea los conflictos emergentes de mediano y largo plazo: la ausencia de planos reguladores y seccionales, una trama vial desordenada que favorece la congestión vial; un sistema de transporte público atípico; el sobredimensionamiento de un parque vehicular; así como una nula planificación del borde costero sur, se incorporan a la vida cotidiana de los iquiqueños.

Desde el punto de vista demográfico la ciudad conoce un crecimiento explosivo albergando en su seno corrientes migratorias de otras regiones del país y del mundo. Entre 1970 y 1998 Iquique ha crecido por sobre el 200%, cifra comparable al crecimiento mostrado por ciudades como Temuco en Chile y Sao Pablo en Brasil. A este nivel estructural se han renovado varios círculos ciudadanos: nuevos empresarios, nueva dirigencia gremial, poblacional y

sindical, nuevos profesionales que provienen de otras zonas, incluso autoridades políticas que no son oriundas de la ciudad.

En el aspecto social se genera un nuevo patrón de estratificación, esta vez segmentado territorialmente, y articulado con una alta demanda habitacional y escasos terrenos para equipamiento comunitario. La pobreza adquiere otras características. Fuerte aumento del narcotráfico y drogadicción; aumento de la delincuencia y la prostitución; problemas medio ambientales; erosión de la identidad cultural; cambios en el patrón habitacional; segmentación educacional; nueva estructura de consumo; el perfil epidemiológico se afecta fuertemente, entre otros nuevos y emergentes problemas.

Desde el punto de vista cultural se entrecruzan dos culturas, la del iquiqueño, que mira sus ancestros y lucha por evitar la pobreza y caer en el fatídico ciclo de la crisis económica - bonanza social - crisis económica; confrontado con la cultura del afuerino, que mira sus expectativas económicas pero coincide con el iquiqueño en que tampoco quiere vivir inciertos períodos de crisis económica.

Las consecuencias de este nuevo estilo de desarrollo, están deteriorando la calidad de vida de sus habitantes y vaticinan que de no poner orden en el crecimiento territorial, se deteriorará no sólo la calidad de vida de los iquiqueños sino también el crecimiento económico y social de Iquique.

ALGUNAS HIPÓTESIS RESPECTO AL FUTURO DE LA CIUDAD

A partir del año 1998 y mirando hacia la primera década del siglo XXI, somos de la hipótesis que nuestra ciudad conocerá varias tendencias, que hoy día se están incubando y que deberán ser estudiadas en profundidad y ser consideradas al momento de planificar en el sector público, y/o de tomar decisiones en el sector privado.

Primera hipótesis

Iquique, en la próxima década consolidará su crecimiento económico.

El crecimiento económico de Iquique, independiente de que durante 1999 y parte del año 2.000, experimentará una baja económica, producto de la denominada crisis asiática, continuará mostrando indicadores positivos y ascendentes. En ese contexto destaca que nuestra tasa de crecimiento

continuará alzándose sobre la media nacional, así como nuestros indicadores de desempleo seguirán siendo muy positivos.

El dinamismo basado en la Minería, Comercio Exterior (ZOFRI y PUERTO), Servicios y Turismo se reforzaran como los nuevos ejes del Producto Interno Bruto Regional. El sector inmobiliario e industrial se ubicaran en un segundo orden, y más atrás serán el transporte y la pesca quienes otorgarán un piso para el crecimiento de la provincia.

Segunda hipótesis

Asociado a la expansión económica, en Iquique continuaran desarrollándose dos fuertes procesos muy asociados: Urbanización y crecimiento demográfico

El proceso de urbanización se consolidará hacia Alto Hospicio y Alto Molle, como hacia el sector costero sur. En el caso de Alto Hospicio se están sentando las bases de una futura comuna, y de hecho existe el desafío de planificar el surgimiento de una nueva ciudad, que hoy día cuenta con cerca de 40.000 habitantes y hacia el año 2005 tendrá una población cercana a las 90.000 personas.

En el caso del sector costero sur, se visualizan dos micro procesos de poblamiento, uno desde Bajo Molle hasta Playa Lobito, y un segundo micro proceso desde esa playa hasta el Río Loa.

Desde el punto de vista demográfico, la tasa de crecimiento continuará alrededor del 3%, por sobre la media nacional que se mantendrá en el 1.9%. Esta tendencia se estabilizará alrededor del año 2010.

Tercera hipótesis

La pobreza convergerá hacia un tipo de "pobreza dura", de más difícil disolución y/o erradicación

El nivel de pobreza dura se caracteriza por que estará asociada no sólo a factores económicos y territoriales, sino que también deberá asociarse a factores socio-culturales.

Esta pobreza dura se verá reforzada por corrientes migratorias y multirraciales, nuestra ciudad recibirá muchos peruanos, bolivianos y paraguayos, así como migrantes aymarás chilenos y migrantes de otras regiones del país, que busquen en Iquique la nueva California, y que dada su

procedencia estarán marginados de todo beneficio laboral: salud, previsión, capacitación, vacaciones y remuneraciones equitativas.

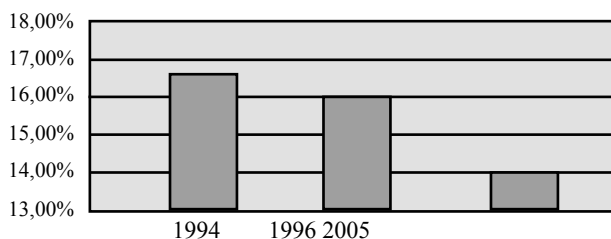
La actual tasa de pobreza tenderá a disminuir hacia alrededor del año 2005, quedando en el orden del 14%, lo que significará alrededor de 28.849 iquiqueños.

Población pobre comuna de Iquique
Encuesta Casen

1992		1994		1996		2005	
CENSOCASEN		CENSOCASEN		CENSOCASEN		CENSOCASEN	
151.677	26.082	161.749	27.070	169.885	27.575	205.329	28.849
17,20%		16,74%		16,23%		14,05%	

Nota : Los datos para el 2005, están proyectados según un modelo lineal en series de tiempo.

Distribución Porcentual de la Población Pobre
para la Comuna de Iquique



Cuarta hipótesis

Envejecimiento progresivo de nuestra población

Nuestra región, a diferencia de otras zonas del país, muestra una ostensible disminución de la mortalidad así como de la natalidad. En ese contexto, durante los próximos años viviremos una suerte de transición demográfica, caracterizada por el aumento de la población de la denominada tercera edad en la composición etárea de nuestra población. Hoy día el 5.25% de la población de Iquique se ubica en el rango de mayores de 65 años, mientras que para el

año 2.005 el 5.82% estará en ese rango, y para el año 2020 el segmento de la tercera edad oscilará alrededor del 10.3%.

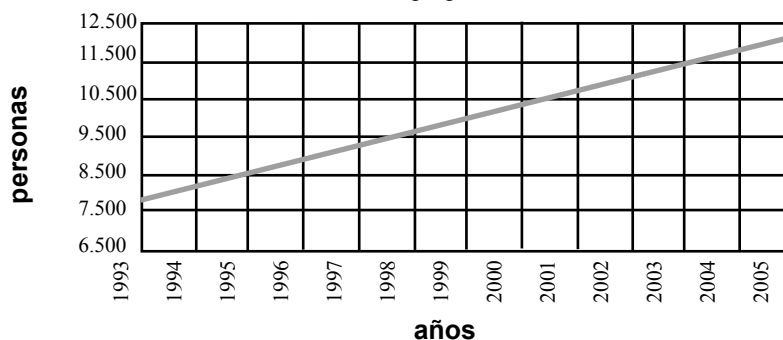
Si bien es cierto este es un fenómeno de carácter nacional, no es menos cierto que en regiones extremas como la nuestra, eso significa un problema sustantivo, básicamente por la dificultad de atraer población joven y capacitada que pueda insertarse eficientemente en las estructuras productivas de la región.

Proyección de la Población del Adulto Mayor 65 Años y más Para la
Comuna de Iquique

Años	N° de Personas de 65 años o más	Participación % a nivel provincial	N° de Personas Total Comuna
1997	9.015	5,18	173.913
1998	9.339	5,25	177.892
1999	9.659	5,31	181.784
2000	9.976	5,37	185.640
2001	10.382	5,47	189.687
2002	10.782	5,57	193.693
2003	11.174	5,65	197.602
2004	11.563	5,74	201.493
2005	11.947	5,82	205.329

Base de datos : Censo 1992 y proyecciones al 2005 / Fuente : INE.

Población Proyectada del Adulto Mayor para la Comuna de
Iquique



Quinta hipótesis

Iquique conocerá nuevas formas de inserción internacional

Hoy día, Iquique puede ser definido como lugar de tránsito de mercaderías que se mueven entre Asia y los países suramericanos. Esa visión cambiará radicalmente. Nuestra ciudad se convertirá en un espacio geográfico cuya definición será ser el eje o bisagra entre las economías asiáticas y las sudamericanas. Iquique, y en general la Primera y Segunda región serán centros virtuales de intercambio comercial entre economías lejanas.

La anterior idea se complementa con un hecho central en los nuevos escenarios de la globalización: el cambio del concepto de Estado-nación y la pérdida de las barreras territoriales. Ese antecedente, por lo menos en zonas como la nuestra, de mucho tráfico comercial y donde se comparten fronteras con otros países, obligará a que nuestra ciudad desarrolle nuevas formas de inserción internacional, basadas en las asociaciones comerciales (especialmente Joint venture), en la flexibilización de normas y procedimientos en el tráfico comercial, en la liberalización de los controles fronterizos, en compartir criterios de control de calidad, y en mucho intercambio informático. Sobre esa base nuestro comercio con los países de la cuenca del pacífico, costa asiática, Mercosur y Perú tenderá a triplicarse; nuestro comercio exterior así como la demanda portuaria y carretera (y eventualmente ferroviaria) crecerá, creando negocios que se sustentarán en el Know-how adquirido a partir de 1980.

Sexta hipótesis

Con el objeto de sustentar el crecimiento económico local, Iquique está generando un desarrollo territorial distinto al conocido actualmente

El patrón típico de poblamiento de ciudades de origen hispano, como es el caso de Iquique, articuladas en un centro comercial cercano al puerto y a los servicios bancarios, y asentada en torno a una plaza central cambiará substancialmente. En las próximas décadas, Iquique se ordenará sobre la base de dos centros comerciales, el primero localizado en el actual centro urbano: antiguo, tradicional, pequeño, de funcionalidad limitada y con escasa capacidad de crecimiento; versus un segundo centro comercial más moderno, amplio, multifuncional, con capacidad de articular mucha población, ubicado en el sector centro sur y que permitirá satisfacer las demandas del sector costero sur.

En definitiva, el nuevo centro ubicado en el sector sur funcionalizara a su alrededor tres espacios geográficos distintos: sector costero sur, sector céntrico tradicional y sector de Alto Hospicio.

Séptima hipótesis

En los próximos años, la asociatividad entre inversión pública y privada estará generando un fuerte impacto social

Hacia el año 2005, Iquique tendrá resuelto la mayor parte de sus problemas de infraestructura social: el 100% de sus habitantes que hoy habitan en campamentos estarán en posesión de vivienda propia; la población estará con 100% de cobertura en agua potable, alcantarillado, pavimentos y energía eléctrica.

Como un punto aparte cabe mencionar que para la próxima década, las comunas rurales que rodean Iquique, estarán provistas de energía eléctrica, telefonía rural, caminos secundarios, estaciones médico rural, escuelas, etc.

Octava hipótesis

Nuestra ciudad conocerá una interesante combinación de identidad local e identidad cosmopolita

Existe la tendencia, y porque no decir, la certeza que el proceso de globalización genere un ciudadano multimedial, es decir, un ciudadano cuyo horizonte axiológico es el mundo. Sin embargo, en ciertos espacios regionales, donde haya existido una fuerte identidad cultural, como el caso de Iquique, y aunque parezca contradictorio, es altamente factible el surgimiento y la presencia de movimientos que reivindiquen la identidad cultural como señal de pertenencia y de lealtad territorial. Este fenómeno en el caso de Iquique, tendrá características especiales, dado que habrá una tendencia a reconstruir y retomar la continuidad histórica del viejo iquiqueñismo, pero complementada con una identidad cultural también cosmopolita. Es decir, se cumple una vez más la dualidad continuidad y cambio.

A MODO DE CONCLUSIÓN

Hoy día Iquique no es lo que fue, y no se sabe a ciencia cierta qué es lo que podrá ser. Su futuro dependerá de lo que seamos capaces de hacer. En ese sentido es interesante reflexionar sobre sus posibilidades y tratar de prever cual es el camino que se le presentará en el futuro. Este ejercicio solamente ha

planteado algunas posibilidades de cara al futuro. La idea es poder corroborar algunas, rechazar otras y descubrir las que faltan.

Lo relevante de trabajar en el análisis de tendencias es que en el caso del sector público se pueden desarrollar planes y programas que, con la adecuada focalización del gasto público, influyan en aquellas tendencias de orden negativa. En el caso del sector privado, es indudable que de conocer su entorno, los empresarios tendrán un marco más confiable para sus inversiones.

BIBLIOGRAFÍA

Anuario de Cuentas Nacionales. Banco Central; Santiago, 1997.

Caballero, Gerónimo. Producto Interno Bruto: Variaciones y composición 1990-1996. MS. Secretaría Regional Ministerial de Planificación y Coordinación. Región de Tarapacá, 1998.

Caballero, Gerónimo y Vallejos, Walter. Análisis del PIB y sus proyecciones al 2010. Secretaría Regional Ministerial de Planificación y Coordinación. Región de Tarapacá, 1998.

Encuesta de Caracterización Socio-económica. Santiago, 1996.

Chile: Estimaciones y Proyecciones de Población. Instituto Nacional de Estadísticas. Santiago, 1998.

Secretaría Regional Ministerial de Planificación y Coordinación. Compendio Estadístico. Región de Tarapacá, 1998.

Secretaría Regional Ministerial de Planificación y Coordinación. Diagnóstico Regional. Región de Tarapacá, 1998.